Current Issue Review 91-5E

WOMEN IN CANADA: SOCIO-ECONOMIC STATUS AND OTHER CONTEMPORARY ISSUES

Sandra Harder
Political and Social Affairs Division

28 October 1991

Library of Parliament
Bibliothèque du Parlement

Research Branch

The Research Branch of the Library of Parliament works exclusively for Parliament, conducting research and providing information for Committees and Members of the Senate and the House of Commons. This service is extended without partisan bias in such forms as Reports, Background Papers and Issue Reviews. Research Officers in the Branch are also available for personal consultation in their respective fields of expertise.

© Minister of Supply and Services Canada 1992

Cat. No. YM32-1-91-5E

ISBN 0-660-14511-1

N.B. Any substantive changes in this publication which have been made since the preceding issue are indicated in **bold print**.

CE DOCUMENT EST AUSSI PUBLIÉ EN FRANÇAIS

92-05847/

CANADA

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

WOMEN IN CANADA: SOCIO-ECONOMIC STATUS AND OTHER CONTEMPORARY ISSUES

ISSUE DEFINITION

Although a great deal of attention has been directed to the issue of women's status in Canada, women continue to face conditions that set them apart from men in our society. For example, Canadian women on average continue to earn less than men. In 1987, women working full-time made approximately 66% of the incomes of their male counterparts. The "earnings gap" - the difference between what men and women earn - continues to broaden, so that in 1989 the gap was wider than it had been in the early 1980s. Consequently, women face a greater risk of poverty than do men, and this fact is often linked to the inability of some women to leave violent living situations.

A number of policies and pieces of legislation have improved the status of Canadian women. However, despite such measures, the evidence demonstrates that additional changes will be required before Canadian women enjoy the same rights and privileges of society as men. Evidence also suggests that eliminating inequality between men and women will require the simultaneous application of both long-term and short-term solutions.

BACKGROUND AND ANALYSIS

A. Understanding Inequality

Today many people tend to assume that society affords its members a high degree of equality. This assumption is based on a notion that, as society has evolved and modernized through the processes of urbanization and industrialization, many people have experienced benefits.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

These include such things as a higher standard of living, better health care, more stable job opportunities, improved educational options, longer life expectancy, etc. Yet, while there is no denying that contemporary Canadian society is characterized by advances that have led to greater equality, statistics confirm that opportunities continue to be unevenly distributed in our society.

In attempting to describe and analyze this unequal distribution of opportunities in Canada, social scientists have determined that there are a number of important dimensions to consider. They argue that opportunities and rewards are unevenly distributed on the basis of things such as income, ethnicity, age, region and gender. All are important in attempting to understand the current situation of any particular group in society because, ultimately, they all interact to create a set of social conditions. While this discussion focuses on issues and conditions facing all Canadian women, it is important to recall that these are cross-cut by considerations of ethnicity, age, regional location and socio-economic status.

B. Accounting for Gender Inequality

A number of explanations have been put forward to account for the persistence of gender inequality in our society: biological arguments, socialization theory and social-structural theories. The first two approaches tend to place more emphasis on individual characteristics, while the third emphasizes the part played by the structural organization of society.

Early work in the area of inequality in general, and gender and racial inequality in particular, tended to adopt a biological approach. Some researchers argued, for instance, that the basis for social inequality between men and women could be reduced to the "natural" physical and biological differences between the sexes. Consequently, the weight differences between male and female brains were measured, and hypotheses which asserted that the left and right sides of the brain could be linked to certain "female" and "male" qualities that were dominant in each respective gender, were explored. Other theories linked male behaviour and achievement to the presence of male sex hormones in men and their absence in women.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

While there is, of course, no denying the physical differences between men and women, by and large such theories are given little contemporary weight. Critics of the "biological" explanations argue that they are fundamentally flawed because they cannot account for historical changes in the status of women and men. Neither can they account for cultural distinctiveness, especially where Western male and female "roles" are completely reversed.

Partly in response to the inadequacy of biological explanations, in the 1950s and 1960s more attention was paid to gender socialization. As the theory goes, early socialization patterns contribute to passivity in girls and women and aggressiveness in boys and men. Researchers examined the ways in which parents treated young girls and boys and determined that during infancy girls tended to be cuddled and caressed more than boys. During early childhood, toys, books, games and sports activities tended to reinforce the differences between the sexes, so that boys continued to be more confrontational and aggressive while girls were quiet and more retiring. As children reached adolescence and early adulthood, these differences were firmly entrenched. The theory argued that these differences were key to explaining not only gender differences but also gender inequality.

Critics of this approach insisted that, while socialization patterns may account for certain gender differences, they are not adequate for explaining or analyzing them. What are the origins of socialization patterns and dominant male and female roles? How can cross-cultural and historical differences be accommodated in socialization theory? These questions, along with the criticism that socialization theory tended to assume that the social actor was a "tabularasa," upon which patterns of behaviour were deposited, called into question the adequacy of the theory for explaining gender inequality.

The late 1960s and early 1970s saw the women's movement actively engaged in explaining gender differences and inequalities. It would be a mistake to assume that there is widespread agreement among feminists as to the roots and/or the causes of gender inequality in Canada. Within feminist theorizing, there are divisions as to the basis

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

for women's economic, social and political situation and ways of achieving social change. Nevertheless, some basic agreements allow us to distinguish between the previous attempts to account for gender inequality and those associated with the contemporary women's movement.

The key distinguishing feature of later attempts to understand and explain gender inequality is their focus on prevailing social/structural conditions. While current conditions are important, there is also a strong emphasis on the need to adopt a historical perspective. Contemporary issues are, from this vantage point, more fully understood by tracing historical changes in the organization of society and their impact on the status and condition of women and men.

The notion of unequal power in social relations and politics has also been central to many groups operating under the broad umbrella of the modern-day women's movement. The consequences of these unequal power relationships are seen to take many forms. A number of women's groups argue, for instance, that understanding women's position in society, whether inside the family or outside, can be accomplished only through a recognition of the unequal power relations between men and women.

This power imbalance is multi-dimensional. It is evidenced not only in terms of its physical consequences (rape, battering, sexual harassment) and mental consequences (long-standing mental cruelty, degradation), but also its economic dimensions (increased risk of poverty, wage gaps, primary responsibility for child care and domestic labour), political (lower political participation rates for women, lack of access to centres of decision-making) and cultural (representation of women in media, pornography).

This unequal distribution of power is seen as caused not by the individual proclivities of men and women but rather by society's economic organization. Power relations are structured into legal-judicial, political, cultural and social institutions and therefore, it is argued, they tend to be perpetuated. This means that efforts to alter social conditions must be directed at a number of levels and a multitude of institutions simultaneously.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

The precise nature of reforms remains a contentious issue within the larger women's movement. Some groups direct their efforts toward creating change from within existing institutional structures. Others argue that it is ultimately more effective to create alternative "grass-roots" structures and bring about social change through challenging the status quo.

C. Economic Issues

While it is possible to categorize issues as economic, social or political, most issues have multiple dimensions so that distinctions are more analytical than real. It is widely agreed that the economic equality of women must first be vigorously pursued, because this tends to form a basis for achieving equality in other dimensions. In this context, women's labour market position has received attention.

1. Labour Market

Women's participation in the labour force has increased steadily since 1966, when it was 35.4%; in 1988, it had increased to 58.4%. One of the most startling shifts over time has been the change in the participation rate of married women and of married women with children. In 1975, married women's participation rate was 41.6%; in 1988, it was 59.1%. Women with children under the age of three had a participation rate of 58.3% in 1988, a rate slightly higher than the rate for all women.

It is not enough to say that women are increasing their participation in the paid labour market; it is also important to know the types of work they do. According to 1988 data, Statistics Canada reports that the vast majority of women (84%) work in the service industry, particularly in business and personal services. This concentration has coincided with changes in the nature of demand for labour that have occurred over recent years. A general decline in the goods-producing sector has been accompanied by an increase in the service sector. Male representation in the labour force tends to be more evenly distributed, however, with higher representation in the higher paying job categories.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Even when one examines the professional, managerial and administrative category, where women account for 47% of the labour force, their distribution within this category is skewed in favour of certain jobs, traditionally "female occupations," such as teaching, social work and nursing. To some extent, these figures help to account for the earnings gap between men and women. This gap has not been corrected in recent years and women continue to earn, on average, approximately 66% of their male counterparts.

2. Poverty

The economic disparities between men and women have been the subject of much recent social policy research and analysis in Canada. It is apparent that many women live at or below the poverty line in Canada, despite their increased participation in the labour force. In 1961, 65% of Canadian families had a male as sole earner supporting a family with children. In 1990, of families with an income of $30-35,000, only 10.6% were supported by a sole male earner. Among those families earning $70-75,000, only 0.8% were supported by a sole male earner, which indicates the rising incidence of dual-earner families. Increasing divorce rates, ineffective divorce settlements and inadequate modes of ensuring the payment of child support maintenance orders, all contribute to an increased likelihood of poverty for women whose marriages have dissolved. In 1974, 57% of single-parent women were poor; in 1991, this figure has not changed.

The poverty of women who are single parents is a complex issue. There is no question that marriage breakdown leads to higher risks of poverty for women and their children. Single mothers are not always women who were formerly married, however; growing numbers of unmarried women, particularly teenagers, choose to keep their children whereas in earlier days they might have given them up for adoption. This helps to account for the differences in income between married and single-parent mothers as outlined in the National Council of Welfare's report, *Women and Poverty Revisited*.

The report found that women who are single parents were more likely than married mothers to have entered their first union and to have

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

had a child when they were still teenagers. With respect to education, married mothers also tended to be at an advantage. Single-parent mothers were more likely to have less than a Grade 11 education and less likely to have post-secondary or university degrees. The report indicates that these realities are generally the result of a chain of events triggered by early pregnancy, that includes dropping out of school, having limited access to work opportunities and child care and thus increased likelihood of a reliance on social assistance. In combination, these conditions make it difficult, if not impossible, to break the chain of poverty.

Unfortunately, much contemporary research also indicates that most women in Canada can expect to spend their later years in poverty. This is often accounted for by their longer life expectancy and the resulting increased likelihood that they will spend their later years on their own. In the Canadian population aged 65-69, only 60% of the women are married, compared to 84% of the men. When we examine those aged 80 and over, only 15% of the women are married, compared to 58% of the men. Moreover, simply living alone or with non-relatives translates into a greater likelihood of poverty. Women who do so have the highest poverty rates after single-parent mothers, with 44% of them aged 65 and over being poor in 1987, as were 33% of those under 65.

Statistics show that 45% of unattached women between 70 and 74 live in poverty. The figures increase to 57% for women 75-79 years of age and skyrocket to 75% for women 80 years of age and over.

Part of the explanation for such high poverty rates for the elderly lies in the inadequacy of existing income security programs. The National Council of Welfare has determined that in 1989, maximum benefits from the Old Age Security pension and the Guaranteed Income Supplement fell $1,867 short of the poverty line for a couple living in a large city. For unattached pensioners living in a large city, the gap was nearly double that amount - $3,393.

Elderly women are also much less likely than men to receive employment-related pension income, the Canada Pension Plan (CPP) and the Quebec Pension Plan (QPP). In 1987, for example, women received 47% of the CPP or QPP benefits received by men, and they received only 31% of men's

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

average income from occupational pensions. These facts make the prospect of surviving to the age of 70 and beyond bleak for women, particularly for those who live alone.

D. Social Issues

1. Violence

At present, the issue of violence against women is receiving relatively wide-scale social attention in Canada. Thus, many groups who speak on this issue, both those who operate under the broad umbrella of the women's movement and certain men's groups, argue that economic dependence and unequal power relationships are at the root of the problem and are also identified as presenting one of the most formidable barriers to women attempting to leave violent living situations.

The National Action Committee on the Status of Women recently noted that one in four Canadian women is sexually abused at some time in her life and that half of these women are abused before they reach 17 years of age. As noted earlier, one in ten Canadian women is a victim of domestic violence, and in the last two years more than 100 women were killed by their male partners.

These facts have not gone unnoticed by Canadian women's groups, who have, over the past 20 years, been actively involved in meeting the immediate needs of women victims of sexual assault and battering. While current national statistics are difficult to obtain, it is estimated that in 1985-86, 230 women's shelters served 172,592 women and children in need of immediate protection from violent situations. Today, more than 300 transition houses offer safe refuge for women and children, while at the same time providing them with a range of counselling services. The federal government committed, in 1988, $40 million to the prevention of family violence over a four-year period.

The facts of violence against women, both in the home and elsewhere, have gained significant attention in the minds of the public and have won financial commitments from the federal government. The slaying of 14 women students in Montreal in December 1989 underscored the urgency of

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

this issue for Canadian women. The House of Commons Committee on Health and Welfare, Seniors and the Status of Women established a sub-committee to investigate and make recommendations on the issue of violence against women in Canada. Its report, *War Against Women,* made a number of recommendations for altering the conditions that tend to prevent women from leaving violent situations.

One of the outcomes of this report is the establishment of a "Blue Ribbon Panel" to undertake a comprehensive national examination of violence against women. The nine-member panel will hold 15 months of public hearings beginning in September 1991. The panel's mandate is to examine violence against women, identify important issues, heighten public awareness, seek solutions and recommendations and devise a plan of action for both government and community groups.

In addition, many women's groups continue to lobby on this issue. The National Action Committee on the Status of Women (NAC) reminds us that the provincial budgets for programs offering counselling and refuge for woman leaving violent situations are being stretched to their limit. The heavy reliance on voluntary unpaid labour (mostly female) leaves these services in a precarious position as the demand for such labour often rises during times of economic uncertainty. Evidence links an increase in violence to intense stress brought on by long-term unemployment and household financial insecurity.

In the spring of 1991, an additional concern related to violence against women became highly publicized: the sexual abuse of patients (the majority of which are women) by their physicians. The Ontario College of Physicians and Surgeons commissioned an independent task force to examine this issue. Their preliminary report was released on 27 May 1991. The Task Force heard from approximately 300 people and held public hearings throughout the spring of 1991. Report recommendations cover an expansive range of issues, including the necessity of gender-sensitive training for physicians and for the public. The report also recommended that an Implementation Committee be created to implement and monitor the recommendations.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

2. Health

Out of a concern for women's physical safety comes the recognition that women have specific and identifiably different health care needs from those of men. As early as the mid-1960s, a number of groups, often formed at the community level, argued that women's experiences needed to be incorporated into health care delivery.

A great deal of attention has been focused on women's reproductive capacity. Statistics Canada reports that approximately 70% of women's hospitalization between the ages of 20 and 44 is attributed to their reproductive capacities or to problems and diseases of their reproductive organs.

Today, technological changes have given rise to a range of reproductive possibilities. The "new reproductive technologies" include such options as: *in vitro* -fertilization (the egg and sperm are fertilized outside of the body and then transferred to the body for growth and development), embryo transfer and prenatal diagnostic techniques. These issues are currently under study by the Royal Commission on New Reproductive Technologies. The Commission is also studying the issue of infertility and is considering social, ethical, health, research, legal and economic implications of the new technologies.

A number of social analysts working in this field have emphasized the fact that these technological advances are "double-edged swords"; while they do provide a greater range of possibilities for women unable to conceive without such assistance, there are questions about their long-term health impacts, relatively low success rates coupled with high costs and attendant social, ethical and legal questions. It is hoped that the Royal Commission will provide some direction in these areas in its report, expected in the spring of 1992.

As indicated by the most recent report of the Federal/Provincial/Territorial Working Group on Women's Health *(Working Together: For Women's Health)*, the number of pressing issues in this field continues to grow. A key informant survey, conducted in 1986 by Health and Welfare Canada, identifies breast cancer and other female cancers as key issues. One in ten women will develop breast cancer in her lifetime and it is

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

estimated that the years of life lost as a result of breast cancer exceed those lost as a result of lung cancer by more than 45%. A recent cause for concern among women's groups is that the amount of research dollars and years of research effort directed toward breast cancer is not consistent with its rising incidence in North America. Current research is focused on the relationship between diet (particularly fat intake) and this disease.

A further health issue which, within recent years, has become increasingly high-profile, is related to women's mental health. In 1987, the Canadian Mental Health Association released its report *Women and Mental Health: Strategies for Change*. This served to highlight a number of important issues for women, including the fact that mental health is closely related to the impact of the larger socio-economic environment. The nature and history of psychiatric and mental health services have tended to adopt models of behaviour based on the experiences of men. Such an orientation is highly problematic for women facing difficult circumstances. Perhaps as a result of this gender-biased orientation, women are prescribed mood-altering drugs at significantly higher rates than men. In order to address the mental health needs of women, it will be necessary for those working in the area to take account of the social, economic and cultural context of women's lives.

3. Political Issues

There is certainly no question that the opportunity and the will to address issues of importance to women will be influenced by their ability to assume positions of greater power in contemporary society. That the "personal is political" has been one of the central organizing philosophies of the women's movement in North America. Such a philosophy has put previously defined "personal" issues such as child care, abortion, battering, rape and sexual harassment on the broader "political" agenda of many countries, including Canada.

Women's participation in formal politics has undergone a substantial transformation in recent years. In particular, great strides were made during the past two federal elections (1984 and 1988). In 1984, 27 women were elected to the 282-seat House of Commons. This number represented an almost 100% increase over the 1980 election results. A

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

similar trend was evident during the 1988 election, when 12 more women were elected. There has also been an increase in the number of women candidates. In 1974, women accounted for less than 10% of the candidates, whereas in 1988 they accounted for close to 20%.

Despite these encouraging figures, the Canadian Advisory Council on the Status of Women reminds us that if women continue to increase their number of elected seats at the same rate as they did between 1984 and 1988, and if the number of seats in the House of Commons remains at 295, it will take nine elections, or nearly 45 years, for an equal number of women and men to be elected to the House of Commons.

In general, women have made greater formal political strides at the provincial than at the federal level. At the provincial level, they have a greater likelihood of holding ministerial status, which affords them considerably more power, and the 1980s saw a number of women leaders in provincial political parties. In no region, however, do women account for anywhere close to 50% of those elected at the provincial level.

Municipal politics appears to be a fertile ground for the active participation of women politicians, both in large urban centres and small rural towns, although more so in the former than the latter. Women's relatively greater degree of participation at this level may stem from the more limited travel requirements involved, as well as the lesser degree of financial backing necessary. It may also be that women find their immediate interests more compatible with issues raised at the municipal level.

Apart from these positive changes, there continue to be barriers facing women in formal politics and in other areas of influence, such as the judiciary, large corporations, Crown corporations, various agencies and the senior positions in the federal bureaucracy. Women continue to be under-represented in all these categories, and thus their ability to alter the existing social arrangements through legislative and policy channels remains constrained.

A variety of proposals for altering the prevailing situation have been put forward by women's groups across the country. These proposals range from support for a system of proportional representation,

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

to the inclusion of a new dimension, gender representation, in the electoral system. Additional proposals, and those which appear to garner the most support, call for the setting of specific numerical targets for female candidates and representatives in the national political parties.

PARLIAMENTARY ACTION

A. Institutional Mechanisms to Improve the Status of Women

A turning point in the history of the Canadian women's movement was the establishment, in February 1967, of the Royal Commission on the Status of Women (RCSW). The RCSW was given a mandate to "...ensure for women equal opportunities with men in all aspects of Canadian society." In February 1970, the RCSW published its report, which made over 150 recommendations on the socio-economic, political and cultural status of women. Among these were calls for the establishment of institutional mechanisms in Canadian society aimed at enhancing women's status.

The Canadian Advisory Council on the Status of Women (CACSW) was formed in response to one of the RCSW recommendations. The Council is an "arms length" organization established to advise the federal government on issues pertaining to women and to maintain ongoing contact with the provinces and territories through their representation on the Council. The Council is composed of four full-time members, a president, three vice-presidents, and 26 other members from the provinces and territories, appointed for three-year terms.

Status of Women Canada (SWC) is a bureau within the federal government, which reports to the Minister Responsible for the Status of Women (currently the Honourable Mary Collins). SWC advises the government on issues of importance and concern to women and on ways to enhance their status, undertakes research on matters relevant to the status of women, proposes and responds to proposed legislation on the basis of knowledge and expertise and consults with women's bureau and similar provincial organizations and associations. The bureau does not have a program mandate.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

The Secretary of State - Women's Program was created in 1973 in recognition of the fact that voluntary organizations working to improve the economic and social conditions of women required assistance. The purpose of the Women's Program is to promote greater participation by women in all aspects of society, particularly in decision-making and the political process, and to increase the capability and effectiveness of women's organizations working in that area. The program has been renewed until 1993 but has recently been subject to some budget cuts.

The National Action Committee on the Status of Women (NAC) was formed in 1971 with a mandate to "evaluate and advocate changes to benefit women." Today NAC represents approximately 250 women's groups from across the country and operates as an "umbrella" organization which speaks on behalf of close to three million women.

B. Legislation

In 1983, the federal government appointed Judge Rosalie Abella to administer the Royal Commission on Equality in Employment. Its report, tabled in 1984, introduced the concept of "employment equity." Employment equity programs have also been known historically as "affirmative action" programs. Their main purpose is to enhance the labour market opportunities for disadvantaged groups (women, visible minorities, disabled persons and aboriginal people) by ensuring that employers' hiring practices are not biased in favour of certain groups.

In 1986, the federal government adopted the *Employment Equity Act* (Bill C-62), which requires all federally-regulated companies and Crown corporations with 100 or more employees to implement employment equity procedures and provide annual reports on them. The Act is scheduled for review in 1991. Some women's groups and groups representing other disadvantaged workers feel that the Act requires strengthening. For example, despite the fact that employers are required to implement programs and report on them, sanctions are imposed only for failure to report. Companies who fail to take action are not penalized.

For the most part, legislation on "pay equity" or "equal pay for work of equal value" falls within provincial jurisdiction. There are a

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

number of key debates with respect to this principle. Early attempts to deal with gender-based wage discrepancies required employers to provide equal pay for women and men performing the same or similar work. However, this format proved to be partly ineffective, due to the fact that women are highly concentrated in some jobs such as clerical activities, domestic labour, sales and service. This made it difficult, if not impossible, to compare these women's salaries with those of men, as few men were employed in these categories.

More recent attempts have focused on the notion of comparing men's and women's work, weighing the skills, effort, responsibility and working conditions of jobs. Such a system enables comparisons to be made between jobs where men and women are concentrated in different categories (i.e., secretarial compared with maintenance or janitorial work) within an organization. The problem with this system has been its tendency to be *re-active* rather than *pro-active*. Employees are, by and large, responsible for filing complaints and fighting the battles entailed.

A *pro-active* stance with respect to pay equity requires employers to evaluate their jobs in a non-discriminatory manner in order to ensure that women receive equal pay for work of equal value. Ontario has adopted this format for legislation for almost all employees under provincial jurisdiction. Manitoba, Nova Scotia, New Brunswick and Prince Edward Island, on the other hand, have adopted it for public sector employees only.

CHRONOLOGY

1880-1917 - The early women's movement focused on concerns such as health, poverty, prostitution and temperance. This is often referred to as a period of "maternal" or "social" feminism.

1917 - Women serving in the military, or who had a close male relative serving, were granted federal voting rights.

1918 - All women in Canada were granted the right to vote in federal elections.

1920 - Women were given the right to stand for federal election.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

1921 - Agnes MacPhail, the first woman parliamentarian, was elected to the House of Commons.

1948 - Canada signed the Universal Declaration of Human Rights adopted by the United Nations General Assembly. This document included a recognition of human rights regardless of sex.

1967 - The Royal Commission on the Status of Women was established.

1970 - The Royal Commission on the Status of Women released its report, which included more than 150 recommendations.

1971 - The first federal Minister Responsible for the Status of Women was appointed. The Status of Women, Office of the Co-ordinator was created in the Privy Council Office. The founding conference of the National Action Committee on the Status of Women was held.

1973 - The Canadian Advisory Council on the Status of Women was created. The Secretary of State Women's Program was established.

1976 - Status of Women ceased to be part of the Privy Council and Status of Women Canada was established as a separate bureau within the federal Public Service.

1980 - The United Nations declared the start of the Decade for Women.

1981 - Canada ratified the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women (CEDAW), which commits the country to take appropriate measures to ensure the full development and advancement of women in the political, social, economic and cultural realms.

1983 - The Royal Commission on Equality in Employment was established and reported in 1984. Within this context, the concept of "employment equity" was developed.

1985 - The World Conference of the United Nations Decade for Women was held in Nairobi. The Nairobi Forward Looking Strategies (a blueprint for action on a range of issues affecting women) were developed.

1986 - Employment Equity Bill (Bill C-62) was passed.

1988 - On 28 January, the Supreme Court of Canada ruled that Canada's existing abortion law violated the constitutional guarantee of rights and freedoms. This decision left Canada without legislation on abortion.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

1989 - On 6 December, 14 women engineering students were murdered at École Polytechnique in Montreal.

1990 - Canada played host to the Commonwealth Ministers for Women's Affairs Meeting.

1991 - House of Commons Committee on Health and Welfare, Seniors and the Status of Women's Sub-Committee on Status of Women released its report *War Against Women*.

SELECTED REFERENCES

Armstrong, Pat. *Labour Pains: Women's Work in Crisis*. Women's Press, Toronto, 1984.

Begin, Patricia. *New Reproductive Technologies*. Background Paper 204-E, Library of Parliament, Research Branch, Ottawa, 1989.

Black, Dawn, NDP Status of Women Critic. *Twenty Years Later: An Assessment of the Implementation of the Recommendations of the Royal Commission on the Status of Women*. September 1990.

Brodsky, Gwen and Shelagh Day. *Canadian Charter Equality Rights for Women: One Step Forward or Two Steps Back?* Canadian Advisory Council on the Status of Women, September 1989.

Bryant, Heather. *The Infertility Dilemma: Reproductive Technologies and Prevention*. Canadian Advisory Council on the Status of Women, February 1990.

Burt, Sandra. "Women's Issues and the Women's Movement in Canada Since 1970." *The Politics of Gender, Ethnicity and Language in Canada*. Alan Cairns and Cynthia Williams, eds. Vol. 34. Royal Commission on the Economic Union and Development Prospects for Canada, Ministry of Supply and Services, Ottawa, 1986.

Canadian Teachers' Federation. *A Capella: A Report on the Realities, Concerns, Expectations and Barriers Experienced by Adolescent Women in Canada*. Ottawa, 1990.

Commonwealth Expert Group on Women and Structural Adjustment. *Engendering Adjustment for the 1990s*. Commonwealth Secretariat, London, 1989.

Day, Tanis. *Pay Equity: Some Issues in the Debate*. Canadian Advisory Council on the Status of Women, March 1987.

Gunderson, Morley and Leon Muszynski. *Women and Labour Market Poverty*. Canadian Advisory Council on the Status of Women, Ottawa, 1990.

MacLeod, Linda. *Preventing Wife Battering: Towards a New Understanding.* Canadian Advisory Council on the Status of Women, June 1989.

Maille, Chantal. *Primed for Power: Women in Canadian Politics.* Canadian Advisory Council on the Status of Women, November 1990.

Martin, Sheilah. *Women's Reproductive Health, The Canadian Charter of Rights and Freedoms and the Canada Health Act.* Canadian Advisory Council on the Status of Women, September 1989.

National Council of Welfare. *Women and Poverty Revisited.* Minister of Supply and Services, Ottawa, 1990.

Saunders, Eileen. "Women and Canadian Society: The Sociological Frame." *Social Issues.* Dennis Forcese and Stephen Richer, eds. Second Edition. Prentice Hall Canada Inc., Scarborough, Ontario, 1988.

Statistics Canada. *Women in Canada: A Statistical Report.* Second Edition. Minister of Supply and Services, Ottawa, 1990.

Vance, Joan. *Poverty in Canada.* Current Issue Review 88-14E, Library of Parliament, Research Branch, Ottawa, 1988.

Waring, Marilyn. *If Women Counted: A New Feminist Economics.* Harper and Row, San Francisco, 1988.

Bulletin d'actualité 91-5F

LES FEMMES AU CANADA: SITUATION ÉCONOMIQUE ET AUTRES QUESTIONS D'ACTUALITÉ

Sandra Harder
Division des affaires politiques et sociales

Le 28 octobre 1991

Bibliothèque du Parlement
Library of Parliament

Service de recherche

Le Service de recherche de la Bibliothèque du Parlement travaille exclusivement pour le Parlement, effectuant des recherches et fournissant des informations aux parlementaires et aux comités du Sénat et de la Chambre des communes. Entre autres services non partisans, il assure la rédaction de rapports, de documents de travail et de bulletins d'actualité. Les attachés de recherche peuvent en outre donner des consultations dans leurs domaines de compétence.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1992

Nº de cat. YM32-1-91-5F

ISBN 0-660-93761-1

N.B. Dans ce document, tout changement d'importance fait depuis la dernière publication est indiqué en **caractère gras**.

THIS DOCUMENT IS ALSO PUBLISHED IN ENGLISH

CANADA

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

LES FEMMES AU CANADA: SITUATION ÉCONOMIQUE ET AUTRES QUESTIONS D'ACTUALITÉ

DÉFINITION DU SUJET

Malgré tout l'intérêt que suscite la condition des femmes au Canada, leur situation reste fort différente de celle des hommes, entre autres, sur le plan de la rémunération. En 1987, les travailleuses à temps plein ont gagné environ 66 p. 100 du salaire de leurs homologues masculins. Et cet écart salarial continue de s'élargir, car il était plus grand en 1989 qu'au début des années 80. C'est pourquoi les femmes risquent davantage de connaître la pauvreté que les hommes, d'où l'impossibilité pour certaines d'entre elles de se soustraire à la violence conjugale.

Un certain nombre de lois et de politiques ont amélioré la condition des femmes au Canada. Mais il reste encore beaucoup à faire avant que ces dernières jouissent des mêmes droits et privilèges que les hommes. Il semble bien, par ailleurs, que leur accession à l'égalité se fera par des mesures aussi bien à long terme qu'à court terme.

CONTEXTE ET ANALYSE

A. Pour mieux comprendre l'inégalité

Nombreux sont ceux qui supposent que la société dans laquelle ils vivent assure largement l'égalité à ses membres. Ils se fondent sur le fait qu'au fur et à mesure que la société s'est modernisée sous l'effet de l'urbanisation et de l'industrialisation, la situation de beaucoup de gens s'est améliorée, entre autres, sur les plans du niveau de vie, des services de santé, de l'emploi, de l'éducation et de l'espérance

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

de vie. Bien qu'il soit indéniable que la société canadienne a fait des progrès sur la voie de l'égalité, il n'en reste pas moins que les statistiques révèlent que les chances d'épanouissement ne sont pas également réparties.

Dans leurs efforts pour décrire et analyser cette inégalité des chances, les sociologues ont indiqué qu'il faut tenir compte de plusieurs facteurs comme le revenu, l'origine ethnique, l'âge, la région et le sexe. Tous ces facteurs permettent de mieux comprendre la situation actuelle de tel ou tel groupe social parce que, au bout du compte, ils se traduisent par un ensemble de conditions sociales. Bien que le présent document porte essentiellement sur la situation de l'ensemble des Canadiennes, il ne faut donc pas perdre de vue les complications qui découlent de l'origine ethnique, de l'âge, de la région et de la situation socio-économique.

B. Les raisons de l'inégalité des sexes

Les théories qu'on invoque pour expliquer la persistance de l'inégalité des sexes dans notre société sont de trois types: biologiques, psychosociologiques et socio-culturelles. Les deux premières approches mettent l'accent sur l'individu, alors que la troisième s'attache au rôle de la société.

Ceux qui ont étudié les premiers l'inégalité en général, et l'inégalité des sexes et des races en particulier, privilégeaient les théories biologiques, certains soutenant, par exemple, que l'inégalité entre l'homme et la femme tenait essentiellement à des différences physiques et biologiques "naturelles". C'est ce qui les a amenés à mesurer la différence de poids entre le cerveau de l'homme et celui de la femme et à lier l'hémisphère gauche et l'hémisphère droit à des caractéristiques "féminines" et "masculines". D'autres, pour leur part, ont rattaché le comportement des hommes à des hormones sexuelles absentes chez les femmes.

Bien qu'il y ait assurément d'indéniables différences physiques entre l'homme et la femme, les théories biologiques n'ont plus guère cours aujourd'hui. On leur reproche fondamentalement de ne pas tenir compte de l'évolution historique du statut respectif de l'homme et de la

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

femme et de ne pas expliquer non plus les différences culturelles, particulièrement chez les peuples où les rôles de l'homme et de la femme sont inversés par rapport à ceux qui existent en Occident.

En partie à cause de l'insuffisance des théories biologiques, les chercheurs se sont intéressés, dans les années 50 et 60, aux différences psychosociologiques entre les sexes. Selon ces théories, le processus de socialisation contribue, dès l'enfance, à la passivité chez les filles et les femmes et à l'agressivité chez les garçons et les hommes. En comparant l'attitude des parents envers les filles et les garçons, des chercheurs se sont aperçu que ceux-ci caressaient davantage les files. Selon eux, dès la tendre enfance, les jouets, les livres et les jeux tendent à renforcer les différences sexuelles, ce qui fait que les garçons restent plus agressifs et plus entreprenants et les filles plus tranquilles et plus réservées. À leur avis, à l'adolescence et au début de l'âge adulte, ces différences sont déjà fermement ancrées. D'où l'inégalité entre les sexes. Selon la théorie, ces différences expliquent non seulement la distinction entre les sexes, mais aussi l'inégalité de ces derniers.

Tout en admettant que le processus de socialisation peut rendre compte de certaines différences, d'autres théoriciens ont soutenu qu'il ne suffit pas pour les expliquer ou les analyser. Ils ont posé les questions suivantes: Quelles sont les origines des schèmes de socialisation et des rôles caractéristiques de l'homme et de la femme? Comment expliquer les différences culturelles et historiques dans le processus de socialisation? Ces questions, ainsi que le reproche fait aux théories psychosociologiques de supposer que l'acteur social est une "cire molle" sur laquelle s'impriment des comportements, ont mis en doute l'aptitude de ces dernières à expliquer l'inégalité entre les sexes.

À la fin des années 60 et au début des années 70, le mouvement de libération de la femme s'est attaché à expliquer les différences et les inégalités entre les sexes. Il serait faux de croire que toutes les féministes s'entendent sur les raisons de l'inégalité sexuelle au Canada. Au sein du féminisme, il y a des divergences quant aux causes de la situation économique, sociale et politique des femmes et aux moyens à mettre en oeuvre pour l'améliorer. Il reste que les tentatives

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

d'explication de l'inégalité des sexes avancées par le mouvement féministe contemporain se distinguent des précédentes.

La grande différence, c'est l'importance que ces tentatives accordent aux conditions socio-structurelles régnantes ainsi qu'à la perspective historique. Selon la théorie féministe, il est en effet possible de mieux comprendre les problèmes contemporains lorsqu'on retrace l'évolution historique de l'organisation de la société et son impact sur la condition respective de l'homme et de la femme.

L'inégalité des rapports de force dans la vie privée comme dans vie publique revêt également une grande importance pour certains courants du féminisme contemporain. Les conséquences de cette inégalité sont multiples. Un certain nombre de groupes féministes soutiennent, par exemple, qu'on ne saurait comprendre la position de la femme dans la famille ou dans la société qu'en reconnaissant l'inégalité des rapports de force entre les hommes et les femmes.

Cette inégalité est pluridimensionnelle. Aux dimensions physiques (viol, violence, harcèlement sexuel) et mentales (cruauté mentale de longue date, avilissement) s'ajoutent les dimensions économiques (risque accru de pauvreté, écart salarial, responsabilité de l'éducation des enfants et des tâches domestiques), politiques (moindre taux de participation à la vie politique, manque d'accès aux centres de décision) et culturelles (représentation de la femme dans les médias, pornographie).

Cette inégalité des rapports de force passe pour être causée non par les penchants individuels des hommes et des femmes, mais par l'organisation économique de la société. Les rapports de force se concrétisent dans des institutions judiciaires, politiques, culturelles et sociales, ce qui tend, soutient-on, à les perpétuer. Il s'ensuit que les tentatives pour modifier les conditions sociales doivent se dérouler à plusieurs niveaux et viser plusieurs institutions à la fois.

La nature des réformes à effectuer fait l'objet de controverses au sein du mouvement féministe. Certains courants de pensée cherchent à changer les choses au sein des institutions existantes. D'autres soutiennent qu'il vaut mieux créer des structures de rechange "de

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

base" et amener des changements sociaux en remettant en question le statu quo.

C. Les problèmes économiques

Il est toujours possible de qualifier les problèmes d'économiques, de sociaux ou de politiques, mais, comme la plupart sont pluridimensionnels, il s'agit de distinctions plus analytiques que réelles. On admet largement qu'il faut d'abord assurer l'égalité économique des femmes parce qu'elles seront ainsi mieux à même d'obtenir l'égalité dans d'autres domaines. C'est pourquoi la situation des femmes sur le marché du travail a retenu l'attention.

1. Le marché du travail

Le taux de participation des femmes au marché du travail augmente régulièrement depuis 1966; il est en effet passé de 35,4 p. 100 qu'il était à ce moment-là à 58,4 p. 100 en 1988. C'est le taux de participation des femmes mariées qui a enregistré l'augmentation la plus spectaculaire, passant de 41,6 p. 100 en 1975 à 59,1 p. 100 en 1988. Quant à celui des femmes qui ont des enfants de moins de trois ans, il s'élevait à 58,3 p. 100 en 1988, ce qui est légèrement supérieur au taux de participation de l'ensemble des femmes.

Il ne suffit pas de savoir que les femmes sont plus nombreuses sur le marché du travail; il faut encore se demander quel genre de travail elles accomplissent. Statistique Canada rapporte que, en 1988, l'immense majorité des femmes (84 p. 100) travaillaient dans les services, particulièrement les services commerciaux et personnels. Cette concentration coïncide avec l'évolution de la demande de main-d'oeuvre au cours des dernières années. Le déclin du secteur secondaire s'est accompagné, en effet, d'un accroissement du secteur tertiaire. Les hommes sont plus également répartis sur le marché du travail bien qu'ils soient plus nombreux dans les catégories d'emplois à salaires élevés.

Même dans la catégorie des emplois professionnels, administratifs et de gestion, où les femmes comptent pour 47 p. 100 de la main-d'oeuvre, elles sont fortement concentrées dans les emplois

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

"traditionnellement féminins," comme l'enseignement, le travail social et les soins infirmiers. C'est ce qui explique jusqu'à un certain point l'écart salarial entre les hommes et les femmes, écart qui ne s'est pas comblé ces dernières années puisque les femmes continuent de gagner environ 66 p. 100 du salaire des hommes.

2. La pauvreté

Au Canada, les chercheurs en politique sociale s'intéressent beaucoup depuis quelque temps aux disparités économiques entre les hommes et les femmes. Il est évident que beaucoup de Canadiennes vivent sous le seuil de la pauvreté en dépit de l'augmentation de leur taux de participation au marché du travail. En 1961, 65 p. 100 des familles canadiennes comptant des enfants avaient un homme pour seul soutien économique. En 1990, c'était le cas pour seulement 10,6 p. 100 des familles disposant d'un revenu de 30 à 35 000 $ et 0,8 p. 100 des familles disposant d'un revenu de 70 à 75 000 $. Il y a donc eu net accroissement des familles comptant deux personnes comme soutien économique. L'augmentation du nombre des divorces, l'insuffisance des règlements de divorce et le non-exécution des ordonnances de soutien des enfants, voilà autant de facteurs qui augmentent les risques de pauvreté pour les femmes dont le mariage échoue. En 1974, 57 p. 100 des mères seules étaient pauvres, et ce chiffre est resté le même en 1991.

La pauvreté des mères chef de famille monoparentale est un problème complexe. Il ne fait aucun doute que l'échec des mariages augmente les risques de pauvreté pour les femmes et les enfants. Les mères seules n'ont pas toujours été mariées cependant; de plus en plus de femmes célibataires, notamment chez les adolescentes, choisissent de garder leurs enfants au lieu de les faire adopter. C'est ce qui explique jusqu'à un certain point les différences de revenu entre les mères mariées et les mères seules dont fait état le Conseil national du bien-être dans son rapport intitulé *La femme et la pauvreté, dix ans plus tard*.

Selon ce rapport, les mères seules ont plus de chances que les mères mariées d'avoir eu leur enfant pendant l'adolescence. Sur le plan de l'instruction, elles ont également le dessous. Elles courent plus de risques d'avoir moins qu'une onzième année et moins de chances d'avoir

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

un diplôme postsecondaire ou universitaire. Toujours selon le rapport, c'est le fait d'avoir un enfant pendant l'adolescence qui entraîne l'abandon scolaire, puis l'accès limité au marché du travail et aux services de garderie, et enfin la dépendance à l'égard de l'assistance sociale. Il est donc difficile, sinon impossible, dans ces conditions de rompre le cycle infernal de la pauvreté.

La recherche contemporaine indique aussi que la plupart des Canadiennes peuvent s'attendre à passer leur vieillesse dans la pauvreté, en partie parce qu'elles vivent plus longtemps que les hommes et qu'elles ont plus de chances de vivre leurs dernières années seules. Entre 65 et 69 ans, seulement 60 p. 100 des femmes sont mariées contre 84 p. 100 des hommes. Après 80 ans, 15 p. 100 des femmes sont mariées contre 58 p. 100 des hommes. En outre, le seul fait de vivre seul ou en dehors du cadre familial accroît les risques de vivre dans la pauvreté. Ce sont ces femmes qui, après les mères seules, souffrent le plus de pauvreté. À preuve, en 1987, 44 p. 100 des femmes de plus de 65 ans et 33 p. 100 des femmes de moins de 65 ans étaient pauvres.

Les statistiques montrent que 45 p. 100 des femmes seules ayant entre 70 et 74 ans vivent dans la pauvreté. Ce chiffre passe à 57 p. 100 entre 75 et 79 ans et à 75 p. 100 après 80 ans.

Ce qui explique en partie cette pauvreté des femmes âgées, c'est l'insuffisance des programmes de sécurité du revenu. Le Conseil national du bien-être estime que, en 1989, la prestation maximale de la pension de vieillesse et du supplément de revenu garanti était inférieure de 1 867 $ au seuil de la pauvreté pour un couple habitant une grande ville et de 3 393 $, soit près du double, pour une personne âgée seule habitant une grande ville.

Les femmes âgées ont également moins de chances que les hommes de bénéficier d'un régime de pension lié à l'emploi, du Régime de pensions du Canada (RPC) et du Régime des rentes du Québec (RRQ). En 1987, par exemple, les femmes recevaient 47 p. 100 de ce que recevaient les hommes dans le cadre du RPC et du RRQ et seulement 31 p. 100 du revenu moyen que les hommes tiraient des régimes de pension professionnels.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Tout cela tend à assombrir l'horizon des femmes qui vivent plus de 70 ans, surtout si elles sont seules.

D. Les problèmes sociaux

1. La violence

À l'heure actuelle, la violence faite aux femmes occupe une place relativement importante dans les préoccupations des Canadiens. Pour de nombreux groupes qui s'y intéressent, tant ceux qui se réclament du mouvement féministe que des groupes d'hommes, c'est la dépendance économique et l'inégalité des rapports de force qui sont à l'origine du problème et qui constituent l'une des barrières les plus importantes qu'ont à franchir les femmes qui veulent se soustraire à la violence conjugale.

Selon le Comité canadien d'action sur le statut de la femme, une Canadienne sur quatre est victime d'exploitation sexuelle à un moment ou l'autre de sa vie, dans la moitié des cas avant l'âge de 17 ans. Comme il a été dit plus haut, une Canadienne sur dix est victime de violence conjugale et, au cours des deux dernières années, plus de 100 femmes ont été tuées par leur compagnon.

On comprend pourquoi les groupes de femmes cherchent, depuis 20 ans, à répondre aux besoins immédiats des victimes d'agression sexuelle et de sévices. Les statistiques sont difficiles à établir à l'échelle nationale, mais on estime que, en 1985-1986, 230 refuges ont accueilli 172 592 femmes et enfants obligés de fuir la violence conjugale. Aujourd'hui, plus de 300 maisons de transition refuges accueillent ces femmes et ces enfants à qui ils offrent toutes sortes de services. En 1988, le gouvernement fédéral a consacré 40 millions de dollars sur quatre ans à la prévention de la violence familiale.

La violence faite aux femmes, tant dans la famille que dans la société, retient l'attention de l'opinion publique et pousse le gouvernement fédéral à prendre des engagements financiers. L'assassinat de 14 étudiantes à Montréal en décembre 1989 a fait ressortir l'ampleur du problème. Le Comité permanent de la Chambre des communes chargé de la santé et du bien-être social, des affaires sociales, du troisième âge et de la condition féminine a confié à un sous-comité la tâche d'enquêter et de

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

faire des recommandations sur la violence faite aux femmes. Dans son rapport, *La guerre contre les femmes*, ce sous-comité recommande divers moyens de changer les conditions qui empêchent les femmes de se soustraire à la violence conjugale.

Ce rapport a débouché, entre autres, sur l'établissement d'un comité spécial chargé d'examiner, à l'échelle nationale, la violence faite aux femmes. Ce comité de neuf membres, dont les activités ont débuté en septembre 1991, tiendra des audiences pendant 15 mois. Il a pour mandat d'isoler les principaux enjeux, de sensibiliser le public au problème, de trouver des solutions, de formuler des recommandations et de dresser un plan d'action à l'intention du gouvernement et des groupes communautaires.

En outre, beaucoup de groupes de femmes continuent d'exercer des pressions dans ce dossier. Le Comité canadien d'action sur le statut de la femme rappelle que les budgets provinciaux des programmes de protection et d'orientation des femmes qui fuient la violence conjugale répondent à peine aux besoins. Le recours massif à des bénévoles (pour la plupart des femmes) met ces services dans une situation précaire du fait que la demande de bénévoles augmente souvent en période d'incertitude économique. Les chiffres montrent que l'augmentation de la violence est liée aux graves tensions causées par le chômage à long terme et l'insécurité financière des ménages.

Au printemps de 1991, un autre aspect de la violence faite aux femmes a reçu beaucoup d'attention: l'exploitation sexuelle par les médecins de leurs clients (pour la plupart des femmes). L'Ordre des médecins et des chirurgiens de l'Ontario a chargé un groupe de travail indépendant d'examiner le problème. Le rapport préliminaire de ce groupe a été rendu public le 27 mai 1991. Le groupe de travail a entendu environ 300 témoins et tenu des audiences publiques pendant le printemps de 1991. Il a formulé toutes sortes de recommandations portant, entre autres, sur la nécessité de sensibiliser les médecins et le grand public à l'égalité des sexes. Il a aussi recommandé qu'on charge un comité de mettre en oeuvre des recommandations et d'en assurer le suivi.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

2. La santé

L'intérêt qu'on porte à la sécurité des femmes pousse à reconnaître que ces dernières ont, en matière de services de santé, des besoins nettement différents que ceux des hommes. Dès le milieu des années 60, un certain nombre de groupes, souvent communautaires, soutenaient qu'il fallait tenir compte de la situation particulière des femmes dans la prestation des soins de santé.

La fonction génitale des femmes a fait l'objet de beaucoup d'attention. Statistique Canada rapporte que, dans environ 70 p. 100 des cas, l'hospitalisation des femmes entre 20 et 44 ans est liée à leur génitalité ou à des troubles de leurs organes de reproduction.

Il y a aussi toutes les nouvelles techniques de reproduction, dont la fécondation *in vitro* (l'ovule est fécondé à l'extérieur du corps, puis implanté dans l'utérus), le transfert d'embryons et le diagnostic prénatal. La Commission royale sur les nouvelles techniques de reproduction a pour mandat d'examiner les conséquences sociales, morales, médicales, juridiques et économiques de ces nouvelles techniques ainsi que le problème de l'infertilité.

Un certain nombre d'experts en la matière soulignent que ces nouvelles techniques sont des couteaux à double tranchant. S'il est vrai qu'elles offrent plus de possibilités aux femmes incapables de concevoir, il est permis de se poser des questions sur leurs conséquences médicales à long terme, leur taux de succès relativement faible, leur coût élevé et les problèmes sociaux, moraux et juridiques qu'elles engendrent. Il est à espérer que la commission royale pourra faire la lumière sur ces questions dans son rapport prévu pour le printemps de 1992.

Comme il ressort du dernier rapport du Groupe de travail fédéral-provincial-territorial sur la santé des femmes *(Un effort conjoint pour la santé des femmes)*, le nombre des problèmes ne cesse de s'accroître dans le domaine de la santé. Il y a entre autres, comme il ressort d'un important sondage mené par Santé et Bien-être social Canada en 1986, le cancer du sein et les autres cancers particuliers aux femmes. Une femme sur dix souffre du cancer du sein au cours de sa vie et l'on estime que cette forme de cancer fait, dans une proportion de plus de 45 p. 100,

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

perdre plus d'années de vie que le cancer des poumons. Les groupes de femmes font remarquer que les efforts et les crédits consacrés à la recherche sur le cancer du sein ne correspondent pas à l'augmentation de son incidence en Amérique du Nord. La recherche met actuellement l'accent sur le rôle du régime alimentaire (notamment, la consommation de gras) dans cette maladie.

Un autre problème de santé qui retient de plus en plus l'attention depuis quelques années, c'est la santé mentale des femmes. En 1987, l'Association canadienne pour la santé mentale a publié un rapport intitulé *Women and Mental Health: Strategies for Change*. Ce rapport fait ressortir, entre autres, que la santé mentale est étroitement liée à la situation socio-économique et que les soins psychiatriques et psychologiques ont plutôt évolué en fonction des problèmes des hommes, ce qui pose de graves problèmes aux femmes en difficulté. C'est peut-être à cause de cela que les médecins prescrivent beaucoup plus de médicaments psychotropes aux femmes qu'aux hommes. Pour répondre aux besoins des femmes en matière de santé mentale, il faudra tenir compte des circonstances sociales, économiques et culturelles dans lesquelles elles vivent.

3. La politique

Il ne fait aucun doute que les problèmes des femmes se régleront dans la mesure où elles parviendront à occuper des postes de pouvoir dans la société. Le lien entre le personnel et le politique est l'un des principes de base du mouvement de libération de la femme en Amérique du Nord. C'est ce qui explique que les problèmes "personnels" comme la garde des enfants, l'avortement, la violence, le viol et le harcèlement sexuel figurent maintenant à l'ordre du jour "politique" dans biens des pays, dont le Canada.

La participation des femmes à la vie politique a beaucoup évolué ces dernières années. De grands progrès ont été enregistrés notamment aux deux dernières élections fédérales (1984 et 1988). En 1984, les femmes ont remporté 27 des 282 sièges de la Chambre des communes, soit une augmentation de près de 100 p. 100 par rapport aux élections de 1980. Aux élections de 1988, le nombre des sièges remportés par les femmes a augmenté de 12. Le nombre des femmes candidates a également augmenté. En

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

1988, elles comptaient pour 20 p. 100 des candidats contre moins de 10 p. 100 en 1974.

Malgré tout, le Conseil consultatif canadien sur la situation de la femme rappelle que, même si les femmes continuent d'augmenter leur représentation à la Chambre des communes au même rythme qu'en 1984 et en 1988 et que le nombre des sièges reste le même, il faudra neuf autres élections, soit près de 45 ans, avant que la députation compte autant d'hommes que de femmes.

En général, les femmes ont fait, sur le plan politique, plus de progrès au niveau provincial qu'au niveau fédéral. Dans les provinces, elles ont plus de chances d'obtenir un poste de ministre, ce qui leur confère passablement plus de pouvoir, et, pendant les années 80, plusieurs femmes ont accédé à la direction de partis politiques provinciaux. Dans aucune province, toutefois, les femmes ne représentent, tant s'en faut, 50 p. 100 des législateurs.

La politique municipale semble mieux se prêter à la participation des femmes surtout dans les grands centres urbains, mais aussi dans les petites villes. Cet état de choses est peut-être attribuable au fait que, en politique municipale, il est moins nécessaire de voyager et qu'il faut moins d'argent pour se présenter aux élections. Il se peut aussi que les femmes s'intéressent naturellement davantage aux problèmes d'envergure municipale qu'aux autres.

En dépit de ces progrès, les femmes continuent de rencontrer des obstacles en politique et dans d'autres sphères d'influence, comme les tribunaux, les grandes entreprises, les sociétés d'État et les niveaux supérieurs de l'administration fédérale. Les femmes sont toujours sous-représentées dans ces catégories, ce qui veut dire qu'elles restent moins en mesure que les hommes de modifier les conditions sociales par l'action législative et politique.

Les groupes de femmes du pays proposent divers moyens de changer la situation, depuis l'établissement d'un système de représentation proportionnelle jusqu'à l'inclusion, dans le système électoral, d'une nouvelle dimension, la représentation des sexes. Il est également proposé

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

plus modestement d'établir des objectifs numériques pour la représentation des femmes dans les partis politiques nationaux.

MESURES PARLEMENTAIRES

A. Les mécanismes institutionnels d'amélioration de la situation de la femme

Ce qui a été un tournant dans l'histoire du mouvement de libération de la femme au Canada, c'est l'établissement, en février 1967, de la Commission royale d'enquête sur la situation de la femme (CRESF). La Commission avait pour mandat d'"assurer aux hommes et aux femmes l'égalité des chances dans tous les secteurs de la société canadienne". En février 1970, elle a publié un rapport où elle fait plus de 150 recommandations relatives au statut socio-économique, politique et culturel des femmes. Elle a proposé, entre autres, l'établissement de mécanismes institutionnels d'amélioration de la condition féminine.

La création du Conseil consultatif canadien sur la situation de la femme (CCCSF) découle d'une recommandation de la CRESF. En tant qu'organisme indépendant, le CCCSF offre au gouvernement avis et conseils sur les questions d'intérêt pour les femmes et est le canal de communication entre les Canadiennes des dix provinces et des deux territoires. Il est composé de quatre membres à plein temps, soit un président et trois vice-présidents, et de 26 représentants des provinces et des territoires nommés pour un mandat de trois ans.

Condition féminine Canada (CFC) est un bureau du gouvernement fédéral qui relève du ministre responsable de la condition féminine (actuellement M^me^ Mary Collins). Il offre au gouvernement avis et conseils sur des questions d'intérêt pour les femmes et sur les moyens d'améliorer leur condition, fait de la recherche à cet égard, analyse les projets de loi et en propose et consulte les organisations et les associations de femmes provinciales. Il n'a pas de mandat de programme.

Le Secrétariat d'État a créé le Programme de promotion de la femme en 1973 pour venir en aide aux organismes bénévoles qui travaillent à l'amélioration de la situation économique et sociale des femmes. Le

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

programme a pour but de favoriser la participation des femmes à tous les aspects de la société, particulièrement à la prise de décisions et au processus politique, et d'augmenter la capacité et l'efficacité des organisations de femmes qui oeuvrent dans ce domaine. Il a été reconduit jusqu'en 1993, mais il vient de subir des compressions budgétaires.

Créé en 1971, le Comité canadien d'action sur le statut de la femme a reçu le mandat d'"évaluer et de promouvoir des changements favorables aux femmes". Aujourd'hui, il représente environ 250 groupes de femmes et sert d'organisme cadre qui parle au nom de près de trois millions de femmes.

B. Les lois

En 1983, le gouvernement fédéral a nommé la juge Rosalie Abella à la tête de la Commission sur l'égalité en matière d'emploi. C'est dans son rapport publié en 1984 qu'apparaît le concept d'"équité en matière d'emploi". Les programmes d'équité en matière d'emploi, connus anciennement sous le nom de programmes d'action positive, ont principalement pour but d'améliorer les chances d'emploi des groupes défavorisés (femmes, minorités visibles, personnes handicapées et autochtones) en veillant à ce que les employeurs ne fassent pas de discrimination dans leurs pratiques d'embauche.

En 1986, le gouvernement fédéral a adopté la *Loi sur l'équité en matière d'emploi*, qui oblige toutes les entreprises et sociétés d'État de plus de 100 employés qui relèvent de lui de mettre en oeuvre des procédures d'équité en matière d'emploi et de présenter un rapport annuel à leur sujet. Cette loi doit être réexaminée en 1991. Certains groupes de femmes et d'autres travailleurs défavorisés estiment qu'il faudrait renforcer la loi en prévoyant des sanctions contre les employeurs qui ne s'y conforment pas.

En général, les lois en matière d'"équité salariale" (salaire égal pour un travail d'égale valeur) relèvent des provinces. C'est un principe fort controversé. Pour résorber les disparités salariales entre les hommes et les femmes, on a d'abord obligé les employeurs à verser le même salaire aux femmes et aux hommes qui

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

accomplissent un travail identique ou semblable. Cette formule s'est toutefois avérée inefficace du fait que certains secteurs (travail de bureau, travail domestique, vente, services) sont presque exclusivement occupés par les femmes, ce qui rend difficile sinon impossible de comparer leurs salaires à ceux des hommes.

Depuis quelque temps, on s'attache plutôt à comparer le travail des hommes et des femmes en évaluant les compétences nécessaires, les responsabilités à assumer, l'effort à fournir et les conditions d'exercice du travail. On peut ainsi établir des comparaisons entre les emplois surtout confiés aux hommes et les emplois surtout confiés aux femmes (par exemple, le secrétariat comparé à l'entretien d'immeubles) au sein d'une même organisation. Le problème que pose ce système, c'est qu'il est *réactif* plutôt que *proactif*. En général, c'est aux employés qu'il incombe de porter plainte et de défendre leur cause.

Dans un système *proactif*, c'est aux employeurs qu'il incombe d'évaluer les emplois d'une manière impartiale afin que les femmes reçoivent un salaire égal pour un travail d'égale valeur. L'Ontario a adopté cette démarche pour presque tous les employés sur lesquels la province a compétence. Le Manitoba, la Nouvelle-Écosse, le Nouveau-Brunswick et l'Île-du-Prince-Édouard l'ont adoptée seulement pour les employés du secteur public.

CHRONOLOGIE

1880-1917 - Le mouvement de libération de la femme s'occupe surtout de la santé, de la pauvreté, de la prostitution et de la tempérance. C'est l'époque du féminisme dit "maternel" ou "social".

1917 - Les femmes qui travaillent dans les forces armées ou dont un proche parent est militaire obtiennent le droit de vote au fédéral.

1918 - Toutes les Canadiennes reçoivent le droit de vote au niveau fédéral.

1920 - Les femmes se voient accorder le droit de se présenter aux élections fédérales.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

1921 - Agnes MacPhail est la première femme à se faire élire à la Chambre des communes.

1948 - Le Canada signe la Déclaration universelle des droits de l'homme adoptée par l'Assemblée générale des Nations Unies. Cette déclaration consacre les droits de la personne sans égard au sexe.

1967 - Établissement de la Commission royale d'enquête sur la situation de la femme.

1970 - La Commission royale d'enquête sur la situation de la femme publie un rapport contenant plus de 150 recommandations.

1971 - Nomination du premier ministre fédéral responsable de la condition féminine. Création, au Bureau du Conseil privé, du Bureau de la coordinatrice - Condition féminine. Conférence de fondation du Comité canadien d'action sur le statut de la femme.

1973 - Création du Conseil consultatif canadien sur la situation de la femme. Établissement du Programme de promotion de la femme du Secrétariat d'État.

1976 - La condition féminine cesse de relever du Bureau du Conseil privé. Établissement de Condition féminine Canada en tant que bureau distinct au sein de la fonction publique fédérale.

1980 - Les Nations Unies inaugurent la Décennie pour la femme.

1981 - Le Canada ratifie la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes, ce qui l'engage à prendre les mesures nécessaires pour assurer le développement et la promotion des femmes dans les domaines politique, social, économique et culturel.

1983 - Établissement de Commission sur l'égalité en matière d'emploi. Elle publie son rapport en 1984. C'est dans le cadre de ses travaux que s'élabore le concept d'"équité en matière d'emploi".

1985 - Conférence mondiale de la Décennie des Nations Unies pour la femme, à Nairobi. Élaboration des Stratégies prospectives d'action de Nairobi (un plan d'action sur toutes sortes de questions d'intérêt pour les femmes).

1986 - Adoption de la *Loi sur l'équité en matière d'emploi*.

1988 - Le 28 janvier, la Cour suprême du Canada statue que les dispositions législatives sur l'avortement violent les

droits et les libertés garantis par la Constitution. Le Canada se trouve sans loi sur l'avortement.

1989 - Le 6 décembre, 14 étudiantes en génie sont assassinées à l'École polytechnique de Montréal.

1990 - Le Canada sert d'hôte à la troisième réunion des ministres du Commonwealth responsables de la condition féminine.

1991 - Le Comité permanent de la santé et du bien-être social, des affaires sociales, du troisième âge et de la condition féminine publie son rapport *La guerre contre les femmes*.

BIBLIOGRAPHIE

Armstrong, Pat. *Labour Pains: Women's Work in Crisis*. Toronto, Women's Press, 1984.

Begin, Patricia. *Les nouvelles techniques de reproduction*. Étude générale 204-F. Ottawa, Bibliothèque du Parlement, Service de recherche, 1989.

Black, Dawn, Porte-parole du NPD pour le statut de la femme. *Vingt ans après: Une évaluation des suites données aux recommandations de la Commission royale d'enquête sur la situation de la femme au Canada*. Septembre 1990.

Brodsky, Gwen and Shelagh Day. *La Charte canadienne et les droits des femmes: Progrès ou recul?* Conseil consultatif canadien sur la situation de la femme, septembre 1989.

Bryant, Heather. *L'infertilité à l'heure de la procréatique - Et la prévention?* Conseil consultatif canadien sur la situation de la femme, février 1990.

Burt, Sandra. "Les questions féminines et le mouvement féministe au Canada depuis 1970". *Les dimentions politiques du sexe, de l'ethnie et de la langue au Canada*. Alan Cairns and Cynthia Williams (coordonnateurs de la recherche), vol. 34. Commission royale sur l'union économique et les perspectives de développement du Canada, Ottawa, ministère des Approvisionnements et Services, 1986.

Commonwealth Expert Group on Women and Structural Adjustment. *Engendering Adjustment for the 1990s*. Commonwealth Secretariat, Londres, 1989.

Conseil national du bien-être. *La femme et la pauvreté, dix ans plus tard*. Ottawa, ministère des Approvisionnements et Services, 1990.

Day, Tanis. *Équité salariale: Questions à débattre.* Conseil consultatif canadien sur la situation de la femme, mars 1987.

Fédération canadienne des enseignants et des enseignantes. *A Capella: rapport sur les réalités, préoccupations, attentes et obstacles que connaissent les adolescentes au Canada.*

Gunderson, Morley et Leon Muszynski. Vivre ou survivre?: les femmes, le travail et la pauvreté. *Ottawa, Conseil consultatif canadien sur la situation de la femme, 1990.*

MacLeod, Linda. La violence conjugale: comprendre pour prévenir. *Conseil consultatif canadien sur la situation de la femme, juin 1989.*

Maillé, Chantal. Vers un nouveau pouvoir: les femmes en politique au Canada. *Conseil consultatif canadien sur la situation de la femme, novembre 1990.*

Martin, Sheilah. La reproduction féminine, la Charte canadienne des droits et libertés et la Loi canadienne sur la santé. *Conseil consultatif canadien sur la situation de la femme, septembre 1989.*

Saunders, Eileen. "Women and Canadian Society: The Sociological Frame." Social Issues. *Dennis Forcese et Stephen Richer (éd.), deuxième édition. Scarborough (Ontario), Prentice Hall Canada Inc., 1988.*

Statistique Canada. Portrait statistique des femmes au Canada. *Deuxième édition. Ottawa, ministère des Approvisionnements et Services, 1990.*

Vance, Joan. La pauvreté au Canada. *Bulletin d'actualité 88-14F. Ottawa, Bibliothèque du Parlement, Service de recherche, 1988.*

Waring, Marilyn. If Women Counted: A New Feminist Economics. *San Francisco, Harper and Row, 1988.*